

依申请公开

佛山市顺德区人民政府办公室文件

顺府办发〔2016〕32号

佛山市顺德区人民政府办公室关于印发 顺德区促进科技金融产业融合 创新发展工作方案的通知

中德工业服务区（佛山新城）管委会、“两德”管委会，各镇人民政府、街道办事处，区各有关单位：

《顺德区促进科技金融产业融合创新发展工作方案》业经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

佛山市顺德区人民政府办公室

2016年3月21日



顺德区促进科技金融产业融合 创新发展工作方案

为深入贯彻落实国家和省、市关于加快实施创新驱动发展战略的各项决策部署，根据《顺德区委区政府关于强化服务企业工作的若干意见》（顺委发〔2015〕14号），促进科技、金融、产业的融合、创新、发展，加大对企业的扶持力度，积极推动优势传统产业转型、加快培育战略性新兴产业，结合我区实际情况，制定本工作方案。

一、指导思想和原则

（一）指导思想。

以国家推进“大众创业万众创新”、“中国制造2025”、供给侧改革等重要精神为指导，以“围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链”为总体要求，紧抓政策机遇，推动政府开放思维、企业加速变革、产业转型升级，探索以科技、金融为手段促进产业发展的新路径，率先把顺德打造成为全省科技金融产业实践创新区，提升我区经济发展核心竞争力。

（二）基本原则。

坚持“开放态度、横向对比、市场导向、氛围带动”的原则，以产业发展为核心，以企业资本化为方向，以产业生态带动招商选商为抓手，围绕产业和企业需求，积极引入各类金融和创新资源在我区集聚。主动与国内先发地区进行横向对比，

找出“对标”，勇于创新；通过资本甄别、市场联合等方式，吸引区内外资金、技术、人才聚焦，形成科技金融产业创新链条闭环，实现科技金融产业为支撑的“产城融合”愿景和目标。

二、工作目标

通过 5 年努力，培育一批行业领军企业，巩固我区传统优势产业，培育战略性新兴产业；进一步培植地方税源，促进产业招商，壮大国有资本，建设北部产业新城，实现科技金融产业深度融合，成为我省科技金融产业融合实践创新区。

（一）传统优势产业转型升级。到 2020 年，推动 300 家以上成长型中小企业完成股份制改造，100 家企业在各类股权交易中心、新三板挂牌企业，实现十个镇（街道）、八大支柱产业挂牌零突破。支持 100 家骨干企业、上市公司通过“绿色通道、一事一议”方式扎根本地，延伸金融服务，建立企业总部。支持 100 家大中型企业通过金融手段加大科技投入，通过并购、上市、债券等进入资本市场融资，加快转型升级，培育 10 家企业成为创新领军企业。我区海内外主板（中小板、创业板）上市企业达到 40 家，新增直接融资额超 500 亿元。

（二）新兴产业和科技企业培育。重点培育智能装备、生物医药两大新兴产业，各类孵化器蓬勃发展。到 2020 年，建成智能装备、生物医药两大新兴产业国内先进创新平台，引进创新型企业不少于 200 家，引入 10000 名以上创新创业人才，实现智能装备行业年工业产值 1000 亿元以上，力争实现生物

医药行业年工业产值 50 亿元以上。建成国家级科技企业孵化器 5 家，省级科技企业孵化器 5 家，培育科技企业 450 家，形成以金融创新和产业生态为重点的孵化器集群。

三、工作措施及计划

（一）进行“机构、平台、政策、资金”四整合。

1. 整合机构建立科技金融产业融合工作部门。在区经济和科技促进局下设立“区金融科技产业发展局”，内设科技金融科、产业金融科和金融发展科。（2016 年 2 月前，区编办负责，区经科局配合）

2. 整合平台提升科技金融产业融合发展高度。整合智德投资、顺高投、德信行等公司，成立区国资一级集团——广东顺德科创集团有限公司（金控集团），统筹开展载体建设、金融投资和产业服务，打造政策性和高度市场化的系列服务产品，实现收益弥补风险机制。以科创集团为依托，统筹科技金融服务中心、众创金融街等服务平台，融合区产创中心的产业服务及德信行的非银征信服务，打造我区“一站式”科技金融产业综合服务平台。（2016 年 6 月前，区经科局、区国资办负责）

3. 整合政策完善科技金融产业融合发展体系。对我区现有科技、金融和产业政策进行全面梳理和整合，将原无偿资助企业的政策资金通过“拨改投（贷）”政策转为国有资本，通过撬动社会资本放大财政资金的使用效应，以股权投资和债权融资方式支持企业发展和产业转型升级。（2016 年 12 月前，区经

科局负责，区府办、区财税局配合）

4. 整合资金设立区产业发展引导基金。整合无偿资助、无息使用资金、各级股权投资资金和有关国资资金，撬动一部分社会资金，设立首期不低于 10 亿元的产业发展引导基金（母基金）。为进一步支持产业发展，除区级财政资金外，通过国资、镇（街道）等多渠道资金筹集，从 2017 年开始连续 3 年每年新增不低于 1.5 亿元资金投入母基金，通过资本手段放大财政资金效应，将母基金规模逐步扩大到 20 亿元以上，支持我区产业转型升级、招商引资和创新创业。（2016 年 12 月前，区经科局负责，区财税局、区国资办配合）

（二）建立覆盖企业成长全周期的政策性金融产品体系。

5. 打造全链条股权融资产品。做大我区股权投资业务，产业发展引导基金下设种子投资、天使投资、风险投资、招商引资等政策性股权投资基金，以及新三板、生命医药产业投资基金、智能制造产业引导基金、产业并购引导基金等市场化产业投资基金。争取各级政府、部门配套投入，并引导不低于 30 亿元社会资金、金融资本参与各子基金合作。（2017 年 12 月前，区经科局负责）

6. 发展一系列政策性债权融资产品。支持区内上市公司围绕供应链设置小额贷款公司、融资租赁公司、财务公司等类金融机构，推动设立民营银行。支持商业银行建立科技支行，支持保险机构开展贷款履约保证保险。支持顺高投开展政策性担

保，推出科技小贷、科技信贷风险补偿金、支持企业融资专项资金、科技保险、融资租赁、保证担保等政策性债权金融产品。通过融通金融机构资金支持企业技术改造和加大研发投入力度，提升产业发展水平。（2016年12月前，区经科局负责）

（三）促进企业充分利用资本市场。

7. 大力推动企业上市和再融资。印发《进一步推动企业利用资本市场加快发展实施方案》和《促进企业利用资本市场扶持办法》等政策，对企业完成股改、挂牌上市、首次并购、首次发债给予支持。（2016年3月前，区经科局负责，区府办、区财税局配合）

（四）积极营造科技金融产业融合发展氛围。

8. 加大科技金融产业融合物理载体建设。支持乐从镇建设广东省创新转化生物产业园。提升广东（潭洲）国际会展中心、中欧中心、广东工业设计城、慧聪家电城等平台“科技金融产业”融合能力。全力推进顺德高新技术产业开发区创建国家级高新区，建设新兴产业制造基地和科技企业加速器。全区形成高端装备、智能家居、生物医药、节能环保四个产业集群。加强众创金融街等创新创业基地服务能力。（2016年，各镇、街道，区经科局、顺德高新区管委会负责，区产创中心配合）

9. 提升创新创业和投资氛围。办好中国（广东）国际互联网+博览会、广东省创新创业大赛顺德赛区和“创业顺德”大赛，引入和储备一批创新创业项目。支持各产学研载体、孵化

器、众创空间开展常态化项目路演。（2016年，中德工业服务区管委会、区经科局、区产创中心负责）

（五）深化科技金融产业一体化招商体系。

10. 搭建资本甄别项目的招商体系。转变重点招商项目投入方式，搭建以资本甄别项目为主的“创投导向”招商体系。以科创集团为依托，完善科技金融、科技创新服务链条，促成项目落地发展。协调北部新区、顺德高新区和区招商机构，抓好引领转型升级的产业项目招商。大力引进、培育和发展智能装备、生物医药、金融服务、科技服务等“抗周期”、“逆周期”行业企业（项目）。（2016年，中德工业服务区管委会、区经科局、顺德高新区管委会负责，区产创中心配合）

（六）打造可复制推广的产业平台。

11. 区镇联动打造产业特色园区。区镇联动，结合当地产业特点，对现有专业镇、专业市场、工业园区进行升级。同时，争取每镇（街道）打造一个具有鲜明产业特色的科技金融产业融合发展的专业园区。通过积极调动资源引入龙头项目，开展产业链招商，配置专业孵化器、产业投资基金和政策性债权融资金融产品，形成开放式、可循环的产业生态链。（2016年，各镇、街道，区经科局负责）

附件：顺德区促进科技金融产业融合创新发展工作分工表

附件

顺德区促进科技金融产业融合 创新发展工作分工表

序号	内容	时间	主责部门	协助部门
一、整合机构建立科技金融产业融合工作部门				
1	设立“区金融科技产业发展局”	2016年 2月前	区编办	区经科局
二、整合平台提升科技金融产业融合发展高度				
2	整合智德投资、顺高投、德信行等公司，成立广东顺德科创集团有限公司	2016年 6月前	区经科局 区国资办	
3	打造我区“一站式”科技金融产业综合服务平台	2016年 9月前	区经科局	区产创中心
三、整合政策完善科技金融产业融合发展体系				
4	对现有科技政策、金融政策、产业政策进行全面梳理和整合，出台我区“拨改投（贷）”政策，把财政资金转化为国有资本	2016年 12月前	区经科局	区府办 区财税局
四、整合资金设立区产业发展引导基金				
5	设立首期不低于10亿元的区产业发展引导基金（母基金）	2016年 12月前	区经科局	区财税局 区国资办

6	从 2017 年开始连续 3 年每年新增不少于 1.5 亿元资金投入区产业发展引导基金（母基金）	2017 年 1 月前	区经科局	区财税局 区国资办
五、打造全链条股权融资产品				
7	在母基金下设各类政策性股权投资基金和市场化产业投资基金	2017 年 12 月前	区经科局	
六、发展一系列政策性债权融资产品				
8	完善各类政策性债权金融产品，支持企业改造升级	2016 年 12 月前	区经科局	
七、大力推动企业上市和再融资				
9	印发有关政策，对企业完成股改、挂牌上市、首次并购、首次发债给予支持	2016 年 3 月前	区经科局	区府办 区财税局
八、加大科技金融产业融合物理载体建设				
10	建设广东省创新转化生物产业园	2016 年	中德工业服务区 区管委会	区经科局
11	提升广东（潭洲）国际会展中心、中欧中心、广东工业设计城、慧聪家电城等载体平台“科技金融产业”融合能力	2016 年	中德工业服务区 区管委会、北滘镇	区经科局
12	推进顺德高新区建设新兴产业制造基地和科技型企业加速器，打造国家级高新区	2016 年	高新区管委会	区经科局

13	加强众创金融街等基地的服务能力	2016 年	大良街道、北滘镇、区经科局	区产创中心
九、提升创新创业和投资氛围				
14	办好中国（广东）国际互联网+博览会	2016 年	中德工业服务区管委会、区经科局	
15	举办广东省创新创业大赛顺德赛区和“创业顺德”大赛，引入和储备一批创新创业项目	2016 年	区经科局	区产创中心
16	支持各产学研载体、孵化器、众创空间开展常态化项目路演	2016 年	区经科局	区产创中心
十、深化科技金融产业一体化招商体系				
17	搭建以资本甄别项目为主的“创投导向”招商体系。以科创集团为依托，完善科技金融、科技创新服务链条，促成项目落地发展	2016 年	区经科局	区产创中心
18	抓好引领型产业项目招商。大力引进、培育和发展智能装备、生物医药、金融服务、科技服务等“抗周期”、“逆周期”行业企业（项目）	2016 年	中德工业服务区管委会、区经科局、高新区管委会	

十一、打造可复制推广的产业平台				
19	区镇联动，结合当地产业特点，对现有专业镇、专业市场、工业园区进行升级，争取每镇（街道）打造一个具有鲜明产业特色的科技金融产业融合发展的专业园区	2016 年	各镇（街道）、 区经科局	
20	通过积极调动资源引入龙头项目，开展产业链招商，配置专业孵化器、产业投资基金和政策性债权融资金融产品，形成开放式、可循环的产业生态链	2016 年	各镇（街道）、 区经科局	

抄送：区纪委、人大办、政协办，区法院、检察院、武装部，区各人民团体。

佛山市顺德区人民政府办公室秘书二科

2016 年 3 月 22 日印发