

主动公开

佛山市顺德区人民政府文件

顺府发〔2012〕28号

顺德区人民政府关于印发顺德区加快金融业 发展实施意见的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属有关单位：

现将《顺德区加快金融业发展实施意见》印发给你们，请认真贯彻执行。

佛山市顺德区人民政府
2012年12月14日



顺德区加快金融业发展实施意见

金融作为现代经济的核心，在城市建设、经济发展、社会和谐、要素调配等领域发挥着重要的作用，是我区下阶段深入开展城市升级、产业转型、改革创新的重要抓手。为进一步强化全区金融工作的系统性、规范性，贯彻《顺德区金融发展“十二五”规划》（顺府办发〔2012〕39号），构筑地方特色金融体系，切实深化顺德金融改革创新，加快金融发展方式转变，引导金融业增强对实体经济发展的服务和渗透，推动金融产业功能集聚和能级提升，现就推进我区金融综合改革创新工作、加快金融业发展提出如下意见。

一、全面推进金融业发展的目标要求

（一）指导思想。以《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020）》（粤发〔2009〕10号）、《广东省建设珠江三角洲金融改革创新综合试验区总体方案》（银发〔2012〕158号）、《关于全面推进金融强省建设若干问题的决定》（粤发〔2012〕17号）等文件为指引，着力提升金融资源配置效能，重点突破金融产业未能充分满足经济社会转型升级需要、区域金融综合竞争力未能有效体现顺德经济强区定位等制约因素。结合我区的禀赋特点，以产业经济为依托，发挥改革创新对金融内涵提升的核心作用，深入开展金融体制综合改革，突破现行县域金融体制的束缚，以系统化的综合改革提升区内金融产业软实

力，通过业务创新形成与周边金融创新平台的有效对接，从政策措施、载体建设等多个角度构筑支撑金融改革创新的平台。

（二）总体目标。在省内率先开展县域级的金融体制综合改革，突破县级行政管理的体制束缚深化金融创新。到 2015 年底，全区形成分层有序的地方金融监管工作体系，提升金融工作科学性，增强地方金融运行稳健性，建设成为全国优秀县域金融安全区。规范集约民间金融活动，民间资本投向得到有效疏导，参与组建地方金融机构和各类金融创新服务平台，引导民营经济与现代金融实现全面对接，全区实现半数以上专业镇金融服务创新试点覆盖。以产融联动衍生金融创新，推进产业、金融、科技的深度融合发展，企业上市工程得到有效落实，上市公司数量达到 55 家以上（含控股上市公司），形成顺德上市板块。搭建完善科学、均衡的金融产业结构，引导各类金融机构开展错位配置发展，发挥小额贷款、融资担保、金融租赁、消费金融等非银行金融服务要素补充作用，推动创业投资、天使投资、私募股权等新型金融行业在我区形成有效集约。与深圳前海、珠海横琴、广州南沙等金融创新平台在金融供给和服务等方面的创新开放实现有机对接，构筑功能健全、服务高效、竞争有序、效益良好、稳健务实的地方特色金融体系。

二、深化资本运作纽带效应，丰富产业金融发展内涵

（三）加快推进企业上市工程。健全产业金融发展的扶持

服务体系，切实深化资本运作在产业转型升级的核心助推作用，明确“一企一策”的企业上市工作机制，鼓励优质企业积极开展资本运作、实现境内外上市融资。争取申报成为省“新三板”试点，落实“新三板”试点推广的对接工作，强化区内国家级高新工业园区的设施配置，提升企业对“新三板”的认识，支持园区内优质企业开展股份制改造，出台“新三板”的扶持措施。

（四）搭建多层次金融市场体系。积极推广中小企业私募债，调动区内优质中小企业抱团参与中小企业私募债券业务试点工作，依托本区促进小微企业发展的工作体系（星光工程）进行筛选，探索批量抱团发债的可行性。落实区域集优发债，制订在区中小企业信用担保基金项下开展区域集优发债的具体操作方式和相关扶持政策，拓宽企业融资方式，引导企业融资向间接融资、直接融资并重转变。完善本区产权交易平台建设，通过国有资本战略性入股重组产权交易所，强化专业管理团队建设，促进股权、知识产权等无形资产的有效流转，为丰富我区场外交易市场建设提供支撑。培育发展金融中介服务机构，引导本土会计师事务所、律师事务所、投资咨询、资产评估、保险代理、信用评级等金融中介服务机构逐步壮大，为金融市场提供优质高效的第三方支撑服务。

（五）促进优势产业与现代金融对接。结合我区传统优势制造业转型升级的内在需求，鼓励机械装备、电子信息、汽车

贸易、环保节能等战略转型核心产业，依托现有的产业集群和产业链，在融资租赁、消费金融、汽车金融、碳金融等现代金融模式中开展探索。

（六）加大金融支持优质企业发展力度。鼓励区内龙头企业与金融中介服务机构开展深层次战略合作，以市场机制和政策扶持引导企业进一步规范法人治理，积极运用私募债、债务融资、股权置换等现代金融手段开展并购重组，延伸产业链，强化上下游资源整合，并投入新的发展领域，为产业转型升级提供支持。创新财政扶持资金运作模式，建立金融机构扶持小微企业发展的风险补偿机制，通过委托借款、融资增信、设立投资引导基金等方式运用财政扶持资金，重点扶持家电制造、装备制造、电子信息、纺织等国务院重点振兴行业内的成长性中小微企业。

三、引导金融产业有效集聚，构筑地方特色金融体系

（七）加强地方金融监管工作力度。强化区属相关职能部门与人民银行顺德支行、佛山银监顺德办事处等金融监管部门的沟通联动，贯彻“规范行业发展、严控单体风险”的地方金融监管工作方针。完善银行同业商会、保险行业协会、证券协会等金融商协会平台建设，通过行业自律规范引导银行机构、保险机构、证券机构实现服务地方经济发展、普惠人民群众的核心价值提升。依托省金融办的监管工作机制，健全面向小额贷款公司、融资担保公司的日常监督管理制度，引导辖内小额

贷款公司、融资担保公司稳健发展。

（八）巩固银行业在金融创新中的主体地位。进一步发挥银行业在金融体制综合改革中的先锋主导作用，对实施升格扩权、增加区域金融资源投放的银行机构给予政策扶持。鼓励区内银行机构完善自身金融服务体系建设，配合农村综合改革工作推进涉农金融服务创新，开展促进全区就业、创业的配套金融服务，探索承接人民币资本项目的金融衍生产品，开发与我区城市升级战略配套、支持保障性住房建设的信贷融资产品。引导顺德农村商业银行进一步完善法人治理架构，深入实施跨区经营战略，支持顺德农村商业银行在省内设立异地分支机构、在省外发起组建村镇银行，拓展投资银行、金融租赁等现代金融服务领域，延伸核心业务体系，形成机构整体的纵深提升，发挥地方金融龙头对金融产业高端集聚的带动效应，争取在 2015 年登陆资本市场。

（九）拓宽保险业在城乡一体化进程的覆盖范畴。认真落实省政府《关于大力推广政策性涉农保险的意见》（粤府办〔2012〕50 号），深化保险业在城乡一体化建设中的保障作用，进一步完善政策性农房、农业保险普及覆盖。在花卉种植、水产养殖等领域进行探索，开展与我区现代农业发展相符的特色政策性涉农保险项目。按照省政府相关规定建立巨灾风险事故损失救助机制，为抵御城市化进程中的不可抗影响提供相应保障。对照“湛江模式”或“番禺模式”，结合顺德实际，鼓励

保险机构积极参与本区社会保障体系建设，对参与承保的保险机构给予适度扶持，研究在本区城乡居民基本医疗、补充医疗等引入商业保险的可行性，配套相应的政策咨询服务，推动相关结算信息在保险机构、社保管理部门、定点医疗卫生机构实现互通，提升社会公共服务效能。

（十）强化证券业在产业转型的渗透力度。支持本土证券机构在顺德设立区域总部型分支机构，引导更多证券机构将投资银行业务下沉或配置专业团队驻点我区，强化在本区金融服务的资源配置和平台整合，为区内优质企业提供更多直接的金融服务。引导证券机构增加与银行机构的业务对接，结合金融脱媒日趋显著而衍生的资产证券化特点，鼓励区内银行机构、证券机构在融资融券、支付结算等领域深化联动，共同开发特色金融工具，丰富市民财产管理模式，拓宽企业资本运作渠道。

（十一）构筑创业投资新高地。以国有资本为引领，撬动区内民营资本，通过土地、租金、人才等方面的政策支持鼓励区外优质创业投资机构入驻，组建各类创业投资、产业投资、股权投资基金。重点加大对广东顺德清远（英德）经济合作区、中国南方智谷、西部生态产业新区三大产业转型载体创业投资体系的建设力度，丰富园区内企业在天使投资、股权投资、财务投资等现代金融服务的配套，开拓战略性新兴产业、科技型创新企业的直接融资方式，提升科技创新成果在市场化、规模化、产业化过程中的转变效能。

（十二）合理布局区内小额贷款公司。按照省政府推进小额贷款公司平稳较快发展的统筹布局，争取在各镇（街道）至少设立 1 家小额贷款公司。鼓励产业特色显著的镇（街道）开展专业镇金融服务创新试点工作，结合镇（街道）产业结构特点，引导小额贷款公司有针对性走向特色专营市场，培育发展一批特色产业专营小额贷款公司，扶持本区智能家居、木工机械、家具制造、现代农业等特色专营市场配套小额贷款服务，借助金融服务平台延伸产业链，在保障特色产业核心竞争力的前提下深化产业金融融合发展。参照区中小企业信用担保基金运作模式，建立面向小额贷款公司的扶持激励机制，对积极支持“三农”、中小企业发展的小额贷款公司实施扶持补贴。引导支持符合国家相关规定，经营规范、治理良好的小额贷款公司改制为村镇银行，丰富我区金融服务体系建设。

（十三）规范融资担保公司发展。推动区内融资担保公司实现集团化整合，规范区外融资担保公司分支机构入驻，健全机构退出机制，促进行业内的优胜劣汰，优化行业整体形象和资源配置。探索以国有资本发起、民间资本参与组建县区的政策性融资再担保公司，建立区级政策性融资再担保体系，为本区融资担保公司提供再担保业务操作平台。加强区内融资担保公司互通交流，相互开展分担保、联合担保等业务合作，丰富融资担保体系建设。探索完善区级的融资担保机构风险补偿机制，对为小型企业、微型企业和“三农”提供融资担保的区

内融资担保公司给予适度的风险补偿。

四、科学对接创新示范平台，促进区域金融互动交流

（十四）加强区域金融交流合作。充分借助 CEPA 机制促进我区与港澳金融的互通对接，引导更多港澳金融机构入驻我区金融服务市场，鼓励已设立分支机构的外资银行增设分支机构。依托现有的港资银行操作平台，探索人民币合格境外机构投资者（QFII）在我区试点投资战略性新兴产业（项目）的可行性，推动顺德、香港金融市场深度合作。加强宣传引导，鼓励区内金融机构和外向型企业积极开展跨境人民币业务，参与资本项目人民币结算、融资等试点业务。与上海证券交易所、深圳证券交易所形成战略性的联动交流机制，建立更紧密的资本运作合作关系，加强中小企业后备上市资源培育，完善上市公司监管协作制度，协助完善我区中小企业私募债券的筹备和发行工作。

（十五）对接周边金融开放领域。发挥顺德以工业制造业为核心的产业经济优势，与深圳前海、珠海横琴、广州南沙三个金融创新平台和广东金融高新技术服务区后援基地形成错位互补，深化本区实体经济、金融业在离岸金融服务、人民币资本项目、粤港金融合作等金融开放领域的参与和渗透，促进实体经济与现代金融的良性互动。抓住深圳、香港资本市场开展深度合作的历史契机，拓宽在香港资本市场的合作领域，鼓励更多区内优质企业赴港开展资本运作。依托珠海横琴的离岸

金融探索，积极参与融合粤港澳金融合作圈，引导离岸金融资本与区内优质中小企业在创业投资、股权投资、天使投资等领域开展合作。发挥毗邻广州南沙深水港的地缘特点，巩固拓展我区现代物流在第三方支付操作中的优势，在商品期货、配套航运物流金融服务等领域开展探索，全力推进在我区试点覆盖期货交易平台和标准交割仓库工作。

五、强化金融业态培育力度，营造良好生态发展环境

（十六）创新金融协同工作机制。建立省区联动的金融工作机制，与省金融办、省发改委、省经信委、人行广州分行、广东银监局、广东保监局、广东证监局等省直部门、驻粤金融监管机构形成密切的沟通联动，协调指导我区推进县级金融体制综合改革工作。进一步细化区加快金融服务业发展协调领导小组的联动机制，对包括企业上市协调、地方金融机构准入和变更等常态化事项实行特定部门的联席会议工作制度，分别设立企业上市联席工作制度和地方金融机构业务监管联席工作制度，明确职能部门的权属和工作职责，建立专人、专责、限时的工作制度。加强区镇两级金融（经济）工作关联部门的协调统筹能力，在现有企业上市工作奖励制度的基础上建立面向本区镇（街道）金融工作考核激励机制，制订面向镇（街道）的量化考核奖评制度，由区加快金融服务业发展协调领导小组区属成员单位组成评审小组，定期对在企业上市、防范处置金融风险事件、推进专业镇金融服务创新试点等方面取得突破的

镇（街道）给予表彰奖励。

（十七）深化金融工作信息支持。以建立完善全区企业上市信息管理系统作为切入点，全面整合区内企业上市资源及外延信息，逐步延伸信息覆盖范畴，委托具备一定研究资质的证券机构、基金公司定期开展产业关联的金融市场分析、专题调研报告，结合系统案例分析、数据比对，进一步强化现代信息技术对金融工作顶层设计的支撑作用。

（十八）引导金融产业高效集约。落实金融产业物理载体建设、政策体系制订同步推进的工作计划：一方面，加快顺德新城商务区、中国南方智谷（B区）创智谷等中心商务载体建设，为金融产业集聚提供高品位的中央商务载体；另一方面，完善优质金融资本在顺德设立总部或分支机构的扶持优惠政策，鼓励区内银行机构、保险机构、证券机构整合升级区域总部，加大阳光私募、信托投资等新型金融机构的招商引资力度，引导金融产业向高端集约。

（十九）开展社会诚信体系建设。结合《广东省建设社会信用体系工作方案》（粤委办发电〔2012〕153号）要求，以信贷和纳税（地税）作为试点行业，在保障信息安全的前提下探索与地税税务信息系统、人民银行征信系统对接的可行性，突破县域行政体制内的信息孤岛。以建设“企业信用征信系统”作为社会诚信体系建设的突破口，结合本地蓬勃发展的工业制造业，推进企业信用信息在政府职能部门、金融机构、社会公

共服务机构等层面实现联合征信。探索建立与我区社会管理创新、金融产业提升相适应的信用信息采集和管理、信用评级应用以及信用增值服务三大体系，为要素配置、金融服务的优化整合提供有效的信息支撑。依托物联网等科技型新兴产业载体和各类金融衍生工具，研究开发诚信体系、现代金融相互关联的信息产品。健全对企业信用资产状况的评级机制，为社会诚信体系建设提供有效的媒介和操作载体，配套相应的金融服务、信息管理等现代服务，建设省级的金融综合服务示范平台。

（二十）实施金融人才发展战略。切实强化政府金融工作部门和金融行业监管工作人员配置，落实系统的金融专业培训，保障全区金融顶层设计工作有效实施。以《中共佛山市顺德区委 佛山市顺德区人民政府关于加快实施人才强区战略的决定》（顺发〔2011〕29号）为指引，创新科技、金融领域的专业人员引入制度和操作模式，制订明晰金融专才的管理使用制度和考核激励机制，为符合条件的人员在生活、工作上给予适度政策倾斜，以顺德本土“稳健务实”的人文环境和城市魅力凝聚各方人才。依托南方智谷与省内金融类科研机构、学术机构共建人才培训基地，加大对本土复合型、创新型、实战型金融人才的培育力度。

抄送：区人大办、政协办、纪委会、武装部、法院、检察院。

佛山市顺德区人民政府办公室秘书科

2012年12月20日印发
