

佛山市顺德区人民政府文件

顺府发〔2011〕24号

印发顺德区地质灾害防治管理办法（修订）的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属有关单位：

《顺德区地质灾害防治管理办法（修订）》业经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



顺德区地质灾害防治管理办法（修订）

第一章 总 则

第一条 为切实做好地质灾害防治工作，维护人民群众生命财产安全和社会稳定，根据《中华人民共和国地质灾害防治条例》和《广东省地质环境管理条例》等有关法规的规定，结合本区实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本行政区域内的地质灾害防治工作。

第三条 本办法所称地质灾害是指因自然因素或者人为活动引发的危害人民生命和财产安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等与地质作用有关的灾害。

第四条 本办法所称专家，是指国土资源主管部门所确定专家库名单中的专家。

第五条 地质灾害防治工作，应当纳入本区国民经济和社会发展规划。

第六条 成立区地质灾害防治工作领导小组，统一领导全区地质灾害防治工作，组织有关部门采取措施，做好地质灾害防治工作。

区国土城建和水利局是本区地质灾害防治工作的主管部

门，依据区地质灾害防治工作领导小组和上级国土资源部门的要求，负责本区地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督。

各镇人民政府、街道办事处在区地质灾害防治工作领导小组的统一领导下，具体负责本辖区内的地质灾害防治工作。

第七条 地质灾害防治应与城市发展和土地资源可持续利用相结合，实行远期规划和近期治理相结合，全面规划，突出重点。

第八条 地质灾害防治应当坚持预防为主、避让与治理相结合，生物治理和工程治理多种措施并举的方针。

第九条 地质灾害治理工程应因地制宜，合理确定治理标准；应遵循措施得当、确保安全，切合实际、经济合理，维护生态、人地和谐的原则；在保障安全的同时，尽量减少对地质现状的扰动和对山体等自然资源的破坏；在城市重点地段应兼顾生态环境和城市景观的要求。

第二章 地质灾害防治规划和年度防治方案

第十条 区国土城建和水利局应当会同各镇人民政府、街道办事处及区相关职能部门组织开展地质灾害调查。

第十一条 区国土城建和水利局依据调查结果和上级地质灾害防治规划，编制区级地质灾害防治规划。区级地质灾害

防治规划包括以下内容：

- （一）地质灾害现状和发展趋势预测；
- （二）地质灾害的防治原则和目标；
- （三）地质灾害易发区、重点防治区；
- （四）地质灾害防治措施和建议；
- （五）规划年限内的地质灾害防治项目和经费安排。

第十二条 地质灾害易发区内人口集中的居住区、风景游览区、大中型工矿企业、学校、医院所在地和交通干线等重要基础设施应列入地质灾害防治规划中的防护重点。

第十三条 区级地质灾害防治规划成果经专家论证后报区人民政府批准公布，并报上级国土资源部门备案。区级地质灾害防治规划的修改应当报经区人民政府批准。

第十四条 区相关职能部门和各乡镇人民政府、街道办事处应依照区级地质灾害防治规划开展区内的地质灾害防治工作。

第十五条 编制和审批城市总体规划、村庄和集镇规划，应将区级地质灾害防治规划作为其组成部分。

编制和实施土地利用总体规划、城市总体规划以及各类专项规划时，应充分考虑地质灾害防治要求，避免和减轻因地质灾害造成的损失。

第十六条 区国土城建和水利局会同区相关职能部门和各乡镇人民政府、街道办事处根据地质灾害防治规划，于每年年

未拟订下一年度地质灾害防治方案报区人民政府审批并公布实施。

年度地质灾害防治方案的主要内容应包括：

- （一）主要灾害点、隐患点的分布；
- （二）地质灾害的威胁对象、范围；
- （三）重点防范期；
- （四）地质灾害防治措施；
- （五）地质灾害的监测、预防、治理责任人；
- （六）地质灾害防治资金来源。

第十七条 各治理责任人依据年度地质灾害防治方案落实地质灾害防治经费，对纳入年度地质灾害防治方案的灾害点、隐患点实施治理。

第三章 地质灾害预防

第十八条 区国土城建和水利局负责督促和指导各镇人民政府、街道办事处对辖区内地质灾害隐患点进行日常巡查和记录，发现险情及时组织并会同区相关职能部门和当地镇人民政府、街道办事处进行处置。

第十九条 因工程建设可能引发地质灾害的，由建设单位负责对该工程范围内和临近地段开展地质灾害监测，发现险情

及时报告当地镇人民政府、街道办事处和区国土城建和水利局。

第二十条 区国土城建和水利局会同区气象局等部门依据地质灾害防治规划的要求，确定地质灾害监测点和布设地质灾害监测设施，并逐步建立地质灾害监测网络和地质灾害预警预报信息系统，对地质灾害险情进行动态监测。

任何单位和个人不得侵占、损毁、损坏地质灾害监测设施。

第二十一条 地质灾害预报预警由区国土城建和水利局会同区气象局发布。预报预警内容主要包括地质灾害可能发生的区域、时段及影响程度等。

任何单位和个人不得擅自向社会发布地质灾害预报预警。

第二十二条 各镇人民政府、街道办事处应根据确定的灾害点和隐患点的范围，设立边界和警示牌。

第二十三条 在地质灾害防治规划确定的地质灾害易发区内，各镇人民政府、街道办事处应针对地质灾害主要灾害点和隐患点制订地质灾害防灾避险预案，向责任人和灾害影响范围内的居民发放地质灾害防灾避险明白卡，组织相关部门进行群测群防。

地质灾害防灾避险预案和明白卡的内容应包括：地质灾害隐患点的名称、位置、规模、预防措施、预警信号、紧急避险路线、避险场所以及责任人、监测人、救护人及其联系方式等

内容。

第二十四条 在地质灾害易发期，各镇人民政府、街道办事处应加强对重要的隐患点进行 24 小时监测和记录，发现险情变化应及时向区国土城建和水利局报告并采取应急措施进行处理。

第二十五条 编制地质灾害易发区内的城市总体规划、村庄和集镇规划时，应当对规划区进行地质灾害危险性评估。

第二十六条 在地质灾害易发区内进行的建设项目（包括个人建房项目）在规划审批、申领规划设计条件和报建前必须向区发展规划和统计局申请办理建设工程选址意见书。

区发展规划和统计局在建设项目选址阶段应当充分考虑地质灾害隐患对建设项目的影 响，应优先采用在地质灾害防治规划中划定的地质灾害易发区外的选址方案，以避免因配套地质灾害治理工程的建设增加项目投资成本。

经区发展规划和统计局审核同意在地质灾害易发区内进行建设的，建设项目选址意见书上应注明该项目选址“位于地质灾害易发区内”，在批准的规划设计条件和规划设计方案中应明确要求进行地质灾害危险性评估。

第二十七条 建设项目选址位于地质灾害易发区内的，建设项目申请单位应在项目的可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估，并将评估报告作为可行性研究报告的组成部分。

选址位于地质灾害易发区内没有进行地质灾害危险性评估的建设项目，区发展规划和统计局不得办理立项审批和规划报建手续、区国土城建和水利局不得办理用地审批和施工报建等相关手续。

第二十八条 对经评估认为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，应当配套建设地质灾害治理工程。地质灾害治理工程的设计、施工和验收应当与主体工程的设计、施工、验收同时进行。责任单位在向区国土城建和水利局办理主体工程施工报建时，应根据建设工程项目的地质灾害危险性评估结果，对需采取工程措施进行配套治理的，必须同时报送配套的地质灾害治理工程设计方案及施工计划等。

配套的地质灾害治理工程未经验收或者经验收不合格的，主体工程不得投入生产或者使用。

第二十九条 地质灾害危险性评估应委托具有相应地质灾害评估资质的单位进行，评估单位组织专家评审并对评估结果负责。

第三十条 评估单位应当在签订地质灾害危险性评估项目合同后 10 日内，到区国土城建和水利局备案；评估成果完成后依照规定分级报国土资源主管部门备案。

第四章 地质灾害应急

第三十一条 地质灾害应急的处理工作按照《顺德区突发

性地质灾害应急预案》(顺府发〔2010〕27号)的有关规定进行。

第三十二条 区国土城建和水利局根据实际情况变化，会同区有关职能部门对突发性地质灾害应急预案适时进行修改，修改后的预案报区人民政府批准后公布实施。

第五章 地质灾害治理

第三十三条 发生地质灾害或发现隐患后，由所在镇人民政府、街道办事处会同区国土城建和水利局委托有地质灾害治理资质的单位或组织3名以上专家出具地质灾害评审初步报告，内容应包括地质灾害的成因、影响范围、建议治理措施、治理责任等内容。

区国土城建和水利局依据初步报告和地质灾害治理的有关规定，确定责任单位或个人，并发出治理地质灾害通知书，函告治理责任和治理要求。

第三十四条 属于自然因素造成的地质灾害或隐患，依照“属地管理”的原则开展治理工作，具体如下：

属各镇人民政府、街道办事处管理的山体或辖区内其他地段发生地质灾害或发现的隐患，由所在镇人民政府、街道办事处统筹，指定相关部门作为责任单位，按照区国土城建和水利

局提出的要求组织治理和消除地质灾害隐患。治理经费在区、镇（街道）两级财政地质灾害治理专项经费中支出。

属区人民政府有关部门管理的，或跨镇（街道）行政区域的地段发生地质灾害或发现的隐患，由区人民政府统筹，指定相关镇（街道）或相关部门作为责任单位，按照区国土城建和水利局提出的要求进行治理和消除地质灾害隐患。治理经费由区人民政府确定。

第三十五条 因工程建设等人为活动引发地质灾害或隐患的，按照“谁引发，谁治理”的原则，由诱发灾害的责任单位或个人承担治理责任，并按照区国土城建和水利局的要求进行治理和消除地质灾害隐患；责任单位或个人无法组织治理的，由所在镇人民政府、街道办事处组织治理，治理费用由责任单位或个人承担。

责任单位或个人由区国土城建和水利局组织专家进行分析论证后认定；对地质灾害的治理责任认定结果有异议的，可依法申请行政复议或提起行政诉讼。

第三十六条 治理责任单位应委托具有地质灾害防治勘查、设计资质的单位对灾害或隐患点进行勘查、设计，编制地质灾害治理工程实施方案。

承担地质灾害治理工程项目的资质单位应当在勘查、设计合同签订后 10 日内，到区国土城建和水利局备案。区国土城

建和水利局对承担治理工程的单位进行资质审查，并出具备案证明。

第三十七条 使用区财政补助资金的治理工程必须按照有关规定进行立项审批、设计审批、工程招标投标、工程实施、工程竣工验收等阶段工作。

地质灾害治理工程竣工后应进行竣工验收。政府投资的地质灾害治理工程，由区国土城建和水利局会同有关部门和专家组成验收小组组织竣工验收；其他地质灾害治理工程，由责任单位会同区国土城建和水利局邀请有关部门和专家组成验收小组进行竣工验收。

验收合格后由验收小组出具验收报告书，报区国土城建和水利局备案，作为完成灾害治理和治理工程移交维护的依据。

未通过验收的治理工程由区国土城建和水利局责令进行整改后，重新组织验收。

工程验收、整改和重新验收的费用均由地质灾害治理责任单位承担；因治理工程质量不符合要求而增加的费用，责任单位可以向承担治理工程的单位追偿。

第三十八条 责任单位在开展地质灾害治理工程前，应先征得治理工程范围土地权属单位、所在镇（街道）与村（社区）的同意。需要开挖山体砍伐树木或在水利控制用地范围的，均须征求国土城建和水利部门的意见。

第三十九条 治理责任单位应委托具有地质灾害防治施工、监理资质的单位进行施工和监理。

承担地质灾害治理工程项目的资质单位应当在施工、监理项目合同签订后 10 日内，到区国土城建和水利局备案。区国土城建和水利局对承担治理工程的单位进行资质审查，并出具备案证明。

因治理工程施工需外运砂、石、土并投入流通领域的，必须报经国土资源部门批准，并缴纳矿产资源补偿费，否则依照《中华人民共和国矿产资源法》的有关规定予以处罚。

第四十条 对于利用政府财政投资的突发性地质灾害应急抢险工程，由责任单位提出申请，经区国土城建和水利局认定应立即进行应急抢险的，可采用抢险工程简易程序。

抢险工程简易程序为：责任单位向区发展规划和统计局提出申请并附区国土城建和水利局出具关于应急抢险的意见，经发展规划和统计局审核同意后，采用直接委托的方式确定地质灾害治理单位，实施地质灾害治理工程。

第四十一条 政府投资的地质灾害治理工程经竣工验收合格后，原则上应由治理工程所使用土地的权属单位负责管理和维护；情况特殊的，可由用地权属单位、负责治理的责任单位等有关各方协商确定，协商不成的由区国土城建和水利局提请区政府指定。

其他地质灾害治理工程经竣工验收合格后，由负责治理的责任单位负责管理和维护。

地质灾害治理责任单位和管理维护单位不一致的，责任单位应在竣工验收合格后与管理维护单位进行工程移交，签订责任书，明确工程接管移交的日期和接管责任等。

第四十二条 对于存在即时危险的隐患点，责任单位在征得区国土城建和水利局的同意后，可先行采取局部削坡减重、清理浮石、架设排水管道和修建挡土墙等临时排险措施。临时排险措施应优先委托有地质灾害治理资质的施工单位进行。

第四十三条 临时排险措施不能替代地质灾害治理，在未能完全消除地质灾害隐患前，责任单位仍应继续对该隐患点采取监测等预防措施，区国土城建和水利局仍应将其列入地质灾害防治计划。

第六章 地质灾害防治资金

第四十四条 区、镇人民政府（街道办事处）应分别在年度财政预算中设立地质灾害防治专项资金，专款用于政府开展地质灾害预防、治理及应急工作。

第四十五条 地质灾害防治专项资金的使用范围主要包括：

- (一) 地质灾害调查和防治规划的编制；
- (二) 地质灾害预警预报设施及信息系统的建设和维护；
- (三) 购买地质灾害防治日常管理必要的设备、技术服务和聘请专业技术人员；
- (四) 开展政府投资建设项目的地质灾害危险性评估；
- (五) 进行政府投资的地质灾害治理工程的勘查、设计、施工、监理和维护；
- (六) 实施地质灾害避险搬迁和安置；
- (七) 地质灾害应急；
- (八) 地质灾害防治的宣传教育、培训和奖励；
- (九) 其他地质灾害防治工作。

第四十六条 各镇人民政府（街道办事处）每年应依据区地质灾害防治规划和下一年度地质灾害防治方案，做好下一年度的镇级地质灾害防治资金使用计划，报区财税局和国土城建和水利局备案。

第四十七条 区财税局会同区国土城建和水利局每年拟订下一年度区级地质灾害防治资金使用计划，并纳入年度区财政预算。

第四十八条 地质灾害防治资金的使用应当严格按照年度地质灾害防治资金计划执行。

区财税局及区政务监察审计局对区、镇（街道）地质灾害

防治专项资金的使用进行监督检查。

第四十九条 地质灾害防治工作需申请省地质灾害防治专项资金的，按照《印发〈广东省地质灾害防治专项资金管理暂行办法〉的通知》（粤财工〔2006〕135号）的有关规定办理。

第七章 附 则

第五十条 本办法未作具体规定的，依照国家、广东省和佛山市地质灾害防治的有关规定执行。

第五十一条 本办法自发布之日起施行。原《顺德区地质灾害防治管理办法》（顺府发〔2007〕42号）同时废止。

主题词：城乡建设 土地 灾害 办法 通知

抄送：区人大办、政协办、纪委会、武装部、法院、检察院。

佛山市顺德区人民政府办公室秘书科 2011年6月28日印发
